



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Лютий – Березень 2014

1. Оподаткування

- 1.1. Закон України «Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні» від 27.03.2014 року № 1166-VII
- 1.2. Постанова Кабінету Міністрів України «Про ліквідацію міністерства доходів і зборів» від 1 березня 2014 р. № 67

2. Законодавство що регулює діяльність органів державної влади України

- 2.1. Закон України «Про Кабінет Міністрів України» від 27.02.2014 р. № 794-VII
- 2.2. Закон України «Про внесення змін до закону України «про статус народного депутата України» від 28.02.2014 р. № 836 –VII
- 2.3. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям закону України “Про інформацію” (нова редакція) та закону України “Про доступ до публічної інформації”» від 27.03.2014
- 2.4. Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення гласності та прозорості у діяльності фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування» від 11.03.2014 року № 870-VII
- 2.5. Закон України «Про внесення змін до закону України "Про вибори президента України" та деяких інших законодавчих актів України щодо техніко-юридичного вдосконалення виборчого процесу» від 13.03.2014 року № 879-VII
- 2.6. Закон України «Про внесення змін до кримінального та кримінального процесуального кодексів України щодо імплементації до національного законодавства положень статті 19 конвенції ООН проти корупції» від 21 лютого 2014 року N 746-VII

3. Господарське право та державні закупівлі.

- 3.1. Закон України «Про внесення змін до закону України "Про здійснення державних закупівель" щодо підсилення прозорості закупівель підприємств» від 25.03.2014 року № 1156-VII
- 3.2. Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо включення відомостей про діючих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців до єдиного державного реєстру» від 25.03.2014 року № 1155-VII
- 3.3. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення правового регулювання діяльності юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» від 10 жовтня 2013 року № 642- VII

4. Різне

- 4.1. Наказ Міністерства Інфраструктури України «Про затвердження авіаційних правил України, частина 21 "Сертифікація повітряних суден, пов'язаних з ними виробів, компонентів та обладнання, а також організацій розробника та виробника" АПУ-21 (PART-21)» від 17.01.2014 року № 27
- 4.2. Наказ Міністерства юстиції України, Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження порядку взаємодії органів державної виконавчої служби та органів державної прикордонної служби України під час здійснення виконавчого провадження» від 07.02.2014 р. № 288/5/102
- 4.3. Закон України «Про внесення змін до кодексу адміністративного судочинства України щодо компетенції верховного суду України» від 14.03.2014 року № 887-VII



РОЗДІЛ I: ОПОДАТКУВАННЯ

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 27.03.2014 року № 1166-VII

Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні

Прийняття закону зумовлене необхідністю попередження фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні, збільшення надходжень до бюджету та удосконалення окремих норм Податкового кодексу України, а також необхідністю реалізації заходів економічного та раціонального використання державних коштів, недопущення втрат бюджету та забезпечення соціальної підтримки громадян, виходячи з фінансових можливостей держави.

Слід звернути увагу на зміни до Податкового кодексу України, які були внесені зазначеним законом та стосуються наступних видів оподаткування:

Податок на доходи фізичних осіб:

- Ставка оподаткування активного доходу у вигляді заробітної плати лишилась незмінною та становить 15% або 17 %;
- Ставка оподаткування пасивного доходу (дивіденди, проценти, роялті, прибуток від інвестицій, тощо) змінена наступним чином:
 - Доходи від 20 тис грн. до 236 тис грн. оподатковуються за ставкою 15%;
 - Доходи від 236 тис грн. до 500 тис грн. оподатковуються за ставкою 20%;
 - Доходи більше 500 тис грн. оподатковуються за ставкою 25%;

Граничні розміри сум будуть змінюватись щорічно, оскільки вони пов'язані з розміром прожиткового мінімуму.

Податок на нерухомість:

Ставки податку залишилась незмінною: 1% та 2,7% для власників приватних будинків та квартир в залежності від їх площі. Проте, змінено базу оподаткування: якщо раніше базою оподаткування був розмір житлової площі, то у відповідності до зазначених змін базою оподаткування є загальний розмір нерухомості.

Податок на додану вартість:

- Ставка податку на додану вартість залишилась незмінною та становить 20 %;
- Введено ставку податку у розмірі 7% на ліки;
- Зменшено поріг застосування ПДВ до міжнародних посилок з 300 євро до 150 євро;

Податок на прибуток:

Ставку податку змінено з 19% на 18%;



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Лютий – Березень 2014

Акцизні збори:

На алкоголь: збільшення акцизу на 25-43%;

На тютюнові вироби: збільшення акцизу на 25%;

На дизельне паливо: фіксований збір у розмірі 98 євро за 1 тис. кг;

Крім того, коментованим Законом також введено пенсійний збір, який буде застосовуватись до всіх операцій щодо придбання іноземної валюти фізичними та юридичними особами. Розмір збору становить 0,5 %.

[до змісту](#)

КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Постанова від 1 березня 2014 р. № 67

Про ліквідацію міністерства доходів і зборів

У відповідності до положень зазначеної Постанови Уряду, Міністерство доходів і зборів ліквідується, замість цього відновлюється робота Державної податкової служби України та Державної митної служби України.

Монстра ліквідовано, проте чи зміниться політика Державної податкової служби та Державної митної служби по відношенню до бізнесу та платників податків? Форма не має бути абсолютним пріоритетом, головне проводити структурні зміни, а також зміни в підходах влади до бізнесу. Певні кроки в цьому напрямку новим керівництвом фіскальних органів все ж здійснюються і це слід відзначити. Як безумовний позитив варто оцінити, скажімо, скасування ганебних планів по донарахуванню певних сум податків за наслідками перевірки платника податку.

Зокрема, згідно до Постанови, Державна податкова служба України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який забезпечує реалізацію єдиної державної податкової політики, державної політики з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, державної політики у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування податкового законодавства, а також законодавства з питань сплати єдиного внеску;

Державна митна служба є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через

Міністра фінансів і який забезпечує реалізацію державної політики у сфері державної митної справи;

Державна податкова служба та Державна митна служба є правонаступниками прав та обов'язків ліквідованого Міністерства доходів і зборів у відповідних сферах діяльності;

забезпечення діяльності Державної податкової служби та Державної митної служби у 2014 році здійснюватиметься в межах видатків, передбачених Міністерству доходів і зборів.

[до змісту](#)



РОЗДІЛ II: ЗАКОНОДАВСТВО ЩО РЕГУЛЮЄ ДІЯЛЬНОСТЬ ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ УКРАЇНИ

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 27.02.2014 р. № 794-VII

Про Кабінет Міністрів України

Дата набрання чинності: 02.03.2014 року

У зв'язку з набранням чинності зазначеного закону, попередня редакція Закону України «Про Кабінет міністрів України», яка була прийнята ще 2010 році – втрачає свою чинність.

Принципові новели даного Закону, які відрізняють його від попередньої редакції стосуються порядку призначення та звільнення міністрів, Прем'єр-міністра України.

Зокрема, зазначеним законом встановлюється, що призначення Прем'єр-міністра України на посаду здійснює Верховна Рада України за поданням Президента України, яке останній вносить за пропозицією коаліції депутатських фракцій у Верховній Раді України, до складу якої входить більшість народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України.

Члени Кабінету Міністрів України, крім Прем'єр-міністра України, Міністра оборони України і Міністра закордонних справ України, призначаються на посаду Верховною Радою України за поданням Прем'єр-міністра України.

Міністр оборони України і Міністр закордонних справ України призначаються на посаду Верховною Радою України за поданням Президента України.

Кабінет Міністрів України складає повноваження перед новообраною Верховною Радою України.

Крім того з повноважень Президента України виключена можливість відставки Кабінету Міністрів України.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 28.02.2014 р. № 836 –VII

Про внесення змін до закону України «Про статус народного депутата України»

Дата набрання чинності: 12.03.2014 року

Зазначений Закон спрямований на звуження та скасування частини привілеїв та пільг народних депутатів України, які встановлювались їм минулими редакціями цього Закону.



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Лютий – Березень 2014

На наш погляд, цей Закон мав би прийматись принаймні кілька років тому. При цьому як влада так і опозиція вустами своїх речників цю ідею підтримували, проте для практичної реалізації голосів парламентарів завжди не вистачало. Нарешті на хвилі протестних настроїв та значної трансформації психології українського суспільства Закон все ж було прийнято. Є сподівання, що з'явилось усвідомлення того, що діяльність народного депутата України є обов'язком перед суспільством, а не привілеєм, яким такий депутат може користуватись за рахунок коштів його виборців.

Зокрема, скасовано наступні пільги:

- право безкоштовного паркування автомобілю, яким вони користуються, на всій території України;
- право отримувати виплату матеріальної допомоги на оздоровлення в розмірі подвійної місячної заробітної плати;
- право на одноразову грошову допомогу у трикратному розмірі місячної заробітної плати у разі дострокового припинення повноважень Верховної Ради України;
- право на грошову допомогу в розмірі дванадцяти місячних посадових окладів працюючого народного депутата у разі виходу на пенсію;
- права безоплатного проїзду на території України залізничним, водним, повітряним або автомобільним

міжміським транспортом депутата, який вийшов на пенсію.

- скасовано обов'язкове державне страхування народного депутата України за рахунок бюджетних коштів.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 27.03.2014

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям закону України «Про інформацію» (нова редакція) та закону України «Про доступ до публічної інформації»»

Зазначеним Законом внесено зміни до 4 кодексів а також інших 53 Законів України з метою приведення їх у відповідність до Законів України «Про інформацію» та «Про доступ до публічної інформації».

Серед основних новел даного закону необхідно виокремити зміни, внесені до Кодексу України про адміністративні порушення щодо встановлення та посилення відповідальності за порушення законодавства про інформацію. Змінами до кодексу встановлено розміри штрафів від 425 грн. до 850 грн. за наступні правопорушення:

- Ненадання особі за її заявою доступу до судового рішення або матеріалів судової справи;
- Не оприлюднення інформації, яка за законом має бути оприлюднена;
- Ненадання відповіді на запит та/або неправомірна відмова у наданні такої інформації, надання неправдивої інформації;
- Незаконна відмова у прийнятті та розгляді звернення у відповідності до Закону України «Про звернення громадян».



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Лютий – Березень 2014

Доволі резонансний Закон, прийняття якого журналісти всієї України чекали понад 2 роки. В колах української журналістської громадськості цей Закон називають: «Законом, який відкриває владу». У зв'язку з набранням чинності його положень інформація щодо діяльності окремих владних структур стане більш доступною та прозорою. З'являється можливість притягнення до адміністративної відповідальності розпорядників інформації, які належним чином не виконують своїх обов'язків.

Крім того, внесено зміни до Кодексу адміністративного судочинства України щодо можливості оскарження бездіяльності розпорядників інформації щодо розгляду звернення або запиту особи на інформацію. Зазначена категорія справ розглядається адміністративним судом за процедурою скороченого провадження.

Зазначеним Законом встановлюється обов'язок оприлюднення проектів актів місцевих державних адміністрацій з метою винесення їх на громадське обговорення до їх прийняття.

Закон також встановлює можливість отримання генеральних планів населених пунктів та детального плану територій за запитами на інформацію, у відповідності до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Законом також розширено права журналістів щодо здійснення ними своєї професійної діяльності. Крім того, журналістам гарантується право бути присутніми на засідання комітетів з конкурсних торгів, безперешкодно відвідувати приміщення, де проводяться конкурсні торги з державних закупівель та отримувати доступ до процедури розкриття конкурсних торгів.

Серед інших новел також необхідно звернути увагу і на передбачену Законом можливість доступу до реєстру об'єктів державної власності.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 11.03.2014 року № 870-VII

Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення гласності та прозорості у діяльності фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування

Зважаючи на тотальну корупцію та зловживання, які допускаються в існуючих в Україні державних фондах (соціального страхування, пенсійного фонду, тощо), навряд чи вдасться повернути давно втрачену довіру до цих установ. Навіть опублікування рішень уповноважених органів цих фондів не вирішує згадані вище проблеми. Тим не менш, спроба законодавця хоча б якось наблизитись до імплементації принципів прозорості на практиці, має бути однозначно оцінена як позитивна. Хоча тільки спроба без справ сама по собі нічого не вирішує.

Зазначений Закон спрямований на впровадження принципів прозорості діяльності відповідних фондів соціального страхування. Положення Закону доповнюють Закони, що вже функціонують, зокрема: «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням» та «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності». Згаданими змінами вносяться нові обов'язки уповноважених працівників фондів щодо:

- оформлення рішення правлінь фондів у вигляді постанов і протягом п'яти робочих днів після прийняття



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Лютий – Березень 2014

опублікування їх на офіційних веб-ресурсах відповідних фондів;

- опублікування бюджетів фондів, змін в них та звітів про виконання бюджетів за попередній рік протягом п'яти робочих днів після затвердження на офіційних веб-ресурсах відповідних фондів і протягом двох тижнів публікація цих документів в офіційних друкованих виданнях Верховної Ради та Кабінету Міністрів України ;

Крім того, Законом передбачається створення додаткових законодавчих механізмів забезпечення прозорості та гласності в діяльності фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування , а також додаткові можливості для протидії корупції з метою збільшення довіри до фондів з боку населення України.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 13.03.2014 року № 879-VII

Про внесення змін до закону України "Про вибори президента України" та деяких інших законодавчих актів України щодо техніко-юридичного вдосконалення виборчого процесу

За допомогою зазначеного Закону законодавець намагається вдосконалити чинну редакцію Закону України «Про вибори Президента України». Зміни стосуються процедурних моментів проведення виборів, реєстрації кандидатів, порядку дій органами виборчих комісій на етапі підготовки, проведення та після закінчення виборів Президента України.

Метою цього Закону є забезпечення об'єктивності і чесний, неупереджений підрахунок голосів виборців, підвищення оперативності отримання результатів голосування на дільницях, полегшення роботи членів дільничних виборчих комісій.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України «від 21 лютого 2014 року N 746-VII

Про внесення змін до кримінального та кримінального процесуального кодексів України щодо імплементації до національного законодавства положень статті 19 конвенції ООН проти корупції

Дата набрання чинності: 28.02.2014 р.

Нагадаємо, що зазначеним Законом посилено кримінальну відповідальність за перевищення влади або службових повноважень працівником правоохоронного органу.

[до змісту](#)



РОЗДІЛ 3: ГОСПОДАРСЬКЕ ПРАВО ТА ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

На наш погляд, це ще одна чергова спроба реалізації принципу прозорості у сфері державних закупівель. Протягом останніх чотирьох років дана сфера мабуть була однією з найкорумпованіших. При цьому, особливо цинічно виглядала інформація про обсяги та суми тендерів, які вигравалися наблизеними до високопосадовців фірмами. Звісно саме лише підвищення прозорості ситуацію не змінить проте разом із забезпеченням реальної конкуренції в сфері державних закупівель держава може сподіватись на зменшення корумпованості.

Закон України від 25.03.2014 року № 1156-VII

Про внесення змін до закону України "Про здійснення державних закупівель" щодо підсилення прозорості закупівель підприємств

Відповідно до закону підприємства, визначені у пункті 21 частини першої статті 1 чинного закону, зобов'язані розміщувати звіти про результати проведення ними закупівель, які здійснюються за рахунок власних коштів, вартість предмета яких відповідає вимогам абзацу першого частини першої статті 2 цього закону, на веб-порталі відповідного уповноваженого органу протягом трьох робочих днів після укладення договору.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 25.03.2014 року № 1155-VII

Про внесення змін до деяких законів України щодо включення відомостей про діючих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців до єдиного державного реєстру

Метою даного Закону є внесення відомостей до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців інформації про господарюючі суб'єкти, які були утворені до заснування згаданого реєстру.

Власне, цьому і присвячені зазначені зміни, а саме: усі діючі юридичні особи та фізичні особи - підприємці, створені та зареєстровані до 1 липня 2004 року, відомості про яких не включені до Єдиного державного реєстру, зобов'язані подати державному реєстратору відповідно до вимог статті 19 цього Закону реєстраційну картку для включення відомостей про них до Єдиного державного реєстру. Державний реєстратор після отримання від юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців реєстраційної картки зобов'язаний включити відомості про юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і видати їм виписку з Єдиного державного реєстру

[до змісту](#)



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Лютий – Березень 2014

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 10 жовтня 2013 року № 642- VII

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення правового регулювання діяльності юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців

Дата набрання чинності: 29.03.2014 р.

Зазначеним Законом вноситься ціла низка змін в господарське законодавство, що регулює діяльність господарюючих суб'єктів в Україні.

Серед принципів новел, вважаємо за необхідне виділити наступні:

Внесено зміни до Господарського процесуального кодексу України:

- Встановлено правила підсудності корпоративних спорів між учасниками (засновниками, акціонерами) суб'єкта господарювання, у відповідності до яких такі спори розглядаються господарським судом за зареєстрованим в ЄДР місцезнаходженням юридичної особи;
- Внесено зміни щодо порядку розгляду заяв про забезпечення позову відносно підприємства, в яких певна частка належить державі. За новими правилами, суд не може розглядати подібну заяву без залучення для участі у справі органу державної влади, який уповноважений здійснювати управління такими корпоративними правами держави;
- Внесено зміни, якими виключена норма ГПК України про те, що оскарження ухвали про забезпечення позову не зупиняє її виконання;

Крім того, Законом внесено зміни до законодавства про державну реєстрацію суб'єктів, господарювання, передбачено адміністративну відповідальність державних реєстраторів щодо несвоєчасного виконання ними реєстраційних дій, посилено кримінальну відповідальність за внесення в документи, які відповідно до закону подаються для проведення державної реєстрації юридичної особи або фізичної особи – підприємця, завідомо неправдивих відомостей, а також умисне подання документів, які містять завідомо неправдиві відомості, державному реєстратору, та за протиправне заволодіння майном підприємства, установи, організації, у тому числі частками, акціями, паями їх засновників, учасників, акціонерів, членів, шляхом вчинення правочинів з використанням підроблених або викрадених документів, печаток, штампів підприємства, установи, організації.

[до змісту](#)



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Лютий – Березень 2014

РОЗДІЛ 4: РІЗНЕ

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

Наказ від 17.01.2014 року № 27

Про затвердження авіаційних правил України, частина 21 "Сертифікація повітряних суден, пов'язаних з ними виробів, компонентів та обладнання, а також організацій розробника та виробника" АПУ-21 (PART-21)

Дата набрання чинності: 15.03.2014 р.

Нагадуємо, що зазначеним Наказом Мінінфраструктури України затверджено Авіаційні правила України, частина 21 "сертифікація повітряних суден, пов'язаних з ними виробів, компонентів та обладнання, а також організацій розробника та виробника" апу-21 (part-21

[до змісту](#)

МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

Наказ від 07.02.2014 р. № 288/5/102

Про затвердження порядку взаємодії органів державної виконавчої служби та органів державної прикордонної служби України під час здійснення виконавчого провадження

Дата набрання чинності: 04.03.2014 р.

Зазначений Порядок розроблений з метою узгодження дій при застосуванні щодо осіб заходів тимчасового обмеження в'їзду в Україну або права виїзду з України з використанням бази даних Державної прикордонної служби України про осіб, яким згідно із законодавством України не дозволяється в'їзд в Україну або тимчасово обмежено право виїзду з України.

Порядком встановлюється форма подання державного виконавця, яке подається ним до суду щодо встановлення обмеження права на виїзд за межі України. Регулюються та встановлюється порядок дій службовцями Державної прикордонної служби України щодо внесення/вилучення даних щодо осіб, яким заборонено в'їзд/виїзд на/з територію України відповідних баз даних.

[до змісту](#)



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 14.03.2014 року № 887-VII

Про внесення змін до кодексу адміністративного судочинства України щодо компетенції верховного суду України

Зазначеним Законом вносяться зміни та доповнення до Кодексу адміністративного судочинства України, що стосуються можливості перегляду деяких категорій справ Верховним судом України після їх розгляду Вищим адміністративним судом України в касаційному порядку.

Необхідно звернути увагу на те, що ст.1711 Кодексу доповнено частиною сьомою наступного змісту: рішення Вищого адміністративного суду України щодо оскарження актів, дій чи бездіяльності Верховної Ради України, Президента України, Вищої ради юстиції набирає законної сили після закінчення строку подання заяви про його перегляд Верховним Судом України, якщо таку скаргу не було подано. У разі подання заяви про перегляд Верховним Судом України рішення Вищого адміністративного суду України з питань, передбачених цією статтею, якщо його не скасовано, набирає законної сили після набрання законної сили рішенням Верховного Суду України за наслідками такого перегляду.

Принциповим моментом зазначених законодавчих новел є встановлення іншого порядку подання заяви до Верховного суду України щодо перегляду рішення Вищого адміністративного суду України у згаданій вище категорії справ, зокрема безпосередньо до Верховного суду України.

[до змісту](#)



Олександр Пащенко

Партнер, адвокат
АК «Правочин»



Юрій Сівовна

Старший юрист АК
«Правочин»

З будь-яких питань, що пов'язані із текстом цього дайджесту, прохання звертатися за електронною адресою: info@pravochin.com.ua