



1. Банківське право

- 1.1. Постанова НБУ від 22 вересня 2014 року №591 «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Національного банку України».
- 1.2. Рішення Виконавчої дирекції Фонду гарантування вкладів фізичних осіб «Про затвердження Змін до Положення про порядок накладення адміністративно-господарських санкцій Фондом гарантування вкладів фізичних осіб» від 04.09.2014 № 83.

2. Обороздатність

- 2.1. Указ Президента України Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 28 серпня 2014 року «Про невідкладні заходи щодо захисту України та зміцнення її обороноздатності» від 24 вересня 2014 року № 744/2014.
- 2.2. Закон України Про внесення змін до статті 7 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» від 02.09.2014 № 1663-VII.
- 2.3. Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо деяких питань оподаткування благодійної допомоги» від 02.09.2014 № 1668-VII.
- 2.4. Закон України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» від 02.09.2014 № 1669-VII.

3. Судочинство

- 3.1. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 3.09.2014 №828 – р «Про деякі заходи щодо сприяння утвердженню доброчесності в судовій системі».
- 3.2. Розпорядження Вищого господарського суду України від 02.09.2014 № 28-р «Про зміну територіальної підсудності господарських справ».
- 3.3. Розпорядження Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних та кримінальних справ від 02.09.2014 № 2710/38-14.
- 3.4. Розпорядження Вищого адміністративного суду України від 02.09.2014 № 193.
- 3.5. Інформаційний лист Вищого господарського суду України від 12.09.2014 № 01-06/1290/14.

4. Державне управління

- 4.1. Закон України «Про очищення влади» від 16.09.2014 №1682 –VII
- 4.2. Закон України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» від 16.09.2014 №1680.
- 4.3. Постанова Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 №442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади».

5. На шляху до ЄС

- 5.1. Закон України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» від 16.09.2014 № 1678-VII
- 5.2. Розпорядження Кабінету Міністрів «Про імплементацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» від 17.09.2014 року №847-р.



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Вересень 2014

6. Інше

- 6.1. Постанова Кабінету Міністрів від 17.09.2014 №465 «Питання оплати послуг та відшкодування витрат адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу».
- 6.2. Наказ Міністерства юстиції України від 29.09.2014 N 1601/5 «Про затвердження Порядку державної реєстрації договорів комерційної концесії (субконцесії)».
- 6.3. Постанова Кабінету Міністрів від 03.09.2014 №440 «Про затвердження Порядку погашення заборгованості за рішеннями суду, виконання яких гарантується державою».

7. Судова практика

- 7.1. Постанова Верховного суду України від 17.09.2014 року по справі № 6-53цс14.
- 7.2. Постанова Верховного суду України від 17.09.2014 року по справі № 6-6цс14.



РОЗДІЛ 1. БАНКІВСЬКЕ ПРАВО

НАЦІОНАЛЬНИЙ БАНК УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА №591 від 22 вересня 2014 року

Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Національного банку України

Постанова набрала чинності з 23 вересня 2014 року і встановлює заборону на здійснення деяких операцій в іноземній валюті, а саме:

- зі здійснення розрахунків за імпорнтними операціями без увезення товару на територію України;
- здійснення платежів за імпорнтними договорами, за якими продукція була ввезена на територію України та здійснено митне оформлення на підставі ввізної митної декларації, дата оформлення якої перевищує 180 днів;

НБУ в черговий раз намагається нормалізувати становище на валютному ринку, передбачаючи низку обмежень та відкривши фронт боротьби зі спекуляціями банків. Попередні дії центрального банку не виявились надто ефективними і змогли лише зменшити швидкість падіння курсу національної валюти. Слід визнати, що на курс тиснуть як внутрішні (наявність збройного конфлікту на Сході країни, криза в економіці, валютні спекуляції низки банків) так і зовнішні фактори (несприятлива кон'юктура зовнішніх ринків, падіння експортного потенціалу та інвестиційної привабливості).

- повернення за кордон коштів, отриманих іноземними інвесторами за операціями щодо продажу поза межами фондових бірж цінних паперів українських емітентів, крім державних облігацій України;

- повернення за кордон коштів, отриманих іноземними інвесторами за операціями щодо продажу корпоративних прав юридичних осіб, що не оформлені акціями;

- повернення за кордон іноземному інвестору дивідендів (крім випадків повернення дивідендів за цінними паперами, що обертаються на фондових біржах);

- здійснення розрахунків за імпорнтними операціями без увезення товару на територію України;
- на підставі індивідуальних ліцензій Національного банку України (крім випадків здійснення операцій на підставі індивідуальних ліцензій на розміщення валютних цінностей на рахунках за межами України, виданих Національним банком України юридичним особам).

Також встановлено обов'язковий продаж надходжень в іноземній валюті в розмірі 75 %.

До 3 тис. гривень зменшено ліміт на придбання готівкової валюти однією фізичною особою впродовж одного операційного дня в межах однієї банківської установи. Виключення, що передбачені – придбання валюти фізичною особою для виконання зобов'язань в іноземній валюті за кредитним договором з банком-кредитором.

[до змісту](#)



ВИКОНАВЧА ДИРЕКЦІЯ ФОНДУ ГАРАНТУВАННЯ ВКЛАДІВ ФІЗИЧНИХ ОСІБ

Рішення від 04.09.2014 № 83.

Про затвердження Змін до Положення про порядок накладення адміністративно-господарських санкцій Фондом гарантування вкладів фізичних осіб

Даним рішенням було затверджено зміни до Положення про порядок накладення адміністративно-господарських санкцій Фондом гарантування вкладів фізичних осіб, затвердженого рішенням виконавчої дирекції Фонду гарантування вкладів фізичних осіб від 23 липня 2012 року № 11, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 14 вересня 2012 року за № 1584/21896.

Зокрема, застосування до банків відповідних санкцій передбачається у вигляді письмового застереження, штрафу та/або розпорядження про усунення порушень вимог законодавства про систему гарантування вкладів фізичних осіб. Причому оцінка правопорушень тепер здійснюватиметься на підставі таких критеріїв суттєвості:

надання банком до Фонду недостовірної інформації;

несвоєчасність подання відомостей до Фонду;

несвоєчасність виконання рішень Фонду;

систематичність (2 і більше разів протягом року) вчинення банком однорідних порушень вимог законодавства про гарантування вкладів фізичних осіб;

віднесення банку до категорії проблемних.

Крім цього, наведено конкретні обсяги та межі диференціації розмірів адміністративно-господарських санкцій у вигляді штрафу залежно від виду правопорушення.

[до змісту](#)



РОЗДІЛ 2. ОБОРОНОЗДАТНІСТЬ

ПРЕЗИДЕНТ УКРАЇНИ

Указ від 24 вересня 2014 року № 744/2014.

Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 28 серпня 2014 року "Про невідкладні заходи щодо захисту України та зміцнення її обороноздатності"

Основними рішеннями є:

- визнання стратегічним напрямом реалізації органами виконавчої влади державної політики у сфері національної безпеки і оборони забезпечення готовності сектору безпеки і оборони, економіки та суспільства до відбиття збройної агресії проти України.

- визнання пріоритетним національним інтересом України у сфері зовнішньополітичної діяльності у 2014 та наступних роках дальший розвиток відносин стратегічного партнерства України з США, ЄС та НАТО;

Власне багато з положень цього Указу є положеннями передвибірчої програми Президента. Проте реалізація коментованого Указу зокрема в частині, що стосується закриття пунктів пропуску на державному кордоні України з РФ особливо на зайнятих бойовиками ділянках, викликає великі питання.

Також, в Указі повноважним органам доручено вирішення ряду питань, серед яких:

- щодо невідкладного подання законопроекту відносно відмови України від здійснення політики позаблоковості;

- щодо тимчасового закриття пунктів пропуску на державному кордоні України з Російською Федерацією для автомобільного, морського, пішохідного сполучення та припинення руху через них.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 02.09.2014 № 1663-VII

Про внесення змін до статті 7 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» .

Законом вносяться зміни та наголошується, що публічний збір благодійних пожертв для забезпечення бойової, мобілізаційної готовності, боєздатності та функціонування Збройних Сил України здійснюється особами, зазначеними у частинах другій - п'ятій цієї статті, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, тобто такий збір можуть здійснювати:

- особи, які здійснюють публічний збір благодійних пожертв від імені благодійної організації, діють на підставі нотаріально посвідченої довіреності керівника благодійної організації. Довіреність має визначати, зокрема, цілі, місце і строк збору коштів або іншого майна, порядок їх використання та порядок загального доступу до фінансових звітів благодійної організації.



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Вересень 2014

- особи, які здійснюють публічний збір благодійних пожертв на користь благодійної організації від власного імені, діють на підставі контракту (договору) про благодійну діяльність з такою благодійною організацією. Контракт (договір) має визначати, зокрема, цілі, місце і строк збору коштів або іншого майна, порядок їх використання, порядок загального доступу до фінансових звітів благодійної організації та відповідальність сторін у разі порушення контракту (договору) або порядку використання пожертв.
- особи, які здійснюють публічний збір благодійних пожертв від імені або на користь інших бенефіціарів (крім благодійних організацій), діють на підставі контракту (договору) про благодійну діяльність з таким бенефіціаром або одним із його законних представників. Контракт (договір) має визначати, зокрема, цілі, місце і строк збору коштів або іншого майна, порядок їх цільового використання, обліку та звітності, а також відповідальність особи, яка здійснює публічний збір благодійних пожертв, перед бенефіціаром і благодійниками у разі порушення контракту (договору) або порядку використання таких пожертв.
- особи, які перебувають на державній або іншій публічній службі та особи, які діють від імені осіб, які перебувають на державній або іншій публічній службі, не мають права здійснювати публічний збір благодійних пожертв, крім випадків, передбачених цим Законом.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 02.09.2014 № 1668-VII.

Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо деяких питань оподаткування благодійної допомоги

Тимчасово, на час проведення антитерористичної операції благодійна допомога, що надається на потреби її проведення, звільняється від оподаткування податком на доходи фізичних осіб.

Згідно внесених змін, передбачено звільнення в період проведення АТО та після її завершення – до 31 грудня року, наступного за роком, у якому завершено антитерористичну операцію, від ПДФО благодійної допомоги, що надається на користь: військовослужбовців (резервістів, військовозобов'язаних) та працівників Збройних сил України, Національної гвардії України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Державної прикордонної служби України, та інших органів державної влади, представники яких беруть участь в АТО, а також на користь членів родин військовиків, котрі зазнали поранення або загинули під час АТО.

При цьому благодійну допомогу, надану для закупівлі чи у вигляді спеціальних засобів індивідуального захисту (касок, бронезилетів, виготовлених відповідно до військових стандартів), технічних засобів спостереження, лікарських засобів та медичних виробів, засобів особистої гігієни, продуктів харчування, предметів речового забезпечення, а також інших товарів за переліком, що визначено Кабінетом Міністрів України, або для оплати (компенсації) вартості таких засобів звільнено від оподаткування ПДФО.

Відповідно до Закону, суми коштів, отриманих благодійниками-фізичними особами (які внесені до Реєстру волонтерів АТО) на банківські рахунки для надання благодійної допомоги на користь АТО, не включатимуться до загального місячного (річного) оподатковуваного доходу платника ПДФО.

В той же час, до дати введення Реєстру вимоги відносно внесення фізичних благодійників-осіб (волонтерів) в цей Реєстр не застосовуються.



Реєстр формується і ведеться Державною фіскальною службою України, і оприлюдниться на офіційному сайті. Для включення до Реєстру волонтерів антитерористичної операції благодійник - фізична особа подає заяву, копію документа про реєстраційний номер облікової картки платника податків або серію та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті) та довідку з банку (довідки з банків) із зазначенням реквізитів рахунків, відкритих на ім'я такого волонтера, що призначені для здійснення благодійної діяльності. Включення до Реєстру здійснюється за заявницьким принципом протягом одного робочого дня.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 02.09.2014 № 1669-VII.

Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції

Закон набрав чинності 15 жовтня 2014 року.

Відповідно до цього Закону встановлюються тимчасові заходи для забезпечення підтримки суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на території проведення антитерористичної операції, та осіб, які проживають у зоні проведення антитерористичної операції або переселилися з неї під час її проведення.

Щодо мораторію на нарахування пені та штрафів на основну суму заборгованості за кредитними зобов'язаннями.

На час проведення антитерористичної операції забороняється нарахування пені та/або штрафів на основну суму заборгованості із зобов'язань за кредитними договорами та договорами позики з 14 квітня 2014 року громадянам України, які зареєстровані та постійно проживають або переселилися у період з 14 квітня 2014 року з населених пунктів, визначених у затвердженому Кабінетом Міністрів України переліку, де проводилася антитерористична операція, а також юридичним особам та фізичним особам - підприємцям, що провадять (провадили) свою господарську діяльність на території населених пунктів, визначених у затвердженому Кабінетом Міністрів України переліку, де проводилася антитерористична операція.

Щодо мораторію на проведення перевірок органами і посадовими особами, уповноваженими законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності.

Відповідно до ст. 3 Закону, встановлено, що органам і посадовим особам, уповноваженим законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, у період та на території проведення антитерористичної операції тимчасово забороняється проведення планових та позапланових перевірок суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у зоні проведення антитерористичної операції, крім позапланових перевірок суб'єктів господарювання, що відповідно до затверджених Кабінетом Міністрів України критеріїв оцінки ступеня ризику від провадження господарської діяльності віднесені до суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику.



Щодо проведення державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців.

Відповідно до ст. 4. Закону встановлена заборона на проведення реєстраційних дій, пов'язаних із зміною складу засновників (учасників) та керівника юридичної особи, місцезнаходженням якої є територія проведення антитерористичної операції, на період її дії.

Також встановлено, що проведення реєстраційних дій щодо зміни місцезнаходження юридичних осіб та місця проживання фізичних осіб - підприємців, місцезнаходженням/місцем проживання яких є територія проведення антитерористичної операції, здійснюється щодо юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців державними реєстраторами реєстраційних служб територіальних органів Міністерства юстиції України в областях та місті Києві.

Щодо дії ліцензій та інших документів дозвільного характеру.

Відповідно до ст. 5 Закону, передбачається, що ліцензії та документи дозвільного характеру, видані суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність на території проведення антитерористичної операції, строк дії яких закінчився у період її проведення, вважаються такими, що продовжили свою дію на період проведення антитерористичної операції. В перехідних положеннях цього Закону передбачено, що дія цього Закону поширюється на період проведення антитерористичної операції та на шість місяців після дня її завершення.

Щодо обставин непереборної сили (форс-мажору).

Відповідно до статті 10 Закону, встановлюється, що єдиним належним та достатнім документом, що підтверджує настання обставин непереборної сили (форс-мажору), протягом терміну дії цього Закону, що мали місце на території проведення антитерористичної операції, як підстави для звільнення від відповідальності за невиконання (неналежного виконання) зобов'язань, є сертифікат Торгово-промислової палати України.

Торгово-промислова палата України та уповноважені нею регіональні торгово-промислові палати засвідчують форс-мажорні обставини (обставини непереборної сили) та видають сертифікат про такі обставини протягом семи днів з дня звернення суб'єкта господарської діяльності. Сертифікат про форс-мажорні обставини (обставини непереборної сили) для суб'єктів малого підприємництва видається безкоштовно.

Щодо недотримання строків подання фінансової звітності.

Відповідно до прикінцевих положень Закону, передбачені зміни до статті 14 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», відповідно до яких суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність на території проведення антитерористичної операції, на період її проведення звільняються від відповідальності за недотримання строків, передбачених для подання фінансової звітності.

Прикінцевими та перехідними положення Закону встановлено, що цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, і втрачає чинність через шість місяців з дня завершення антитерористичної операції, крім пункту 4 статті 11 «Прикінцеві та перехідні положення» цього Закону. А також закріплена норма, що дія цього Закону поширюється на період проведення антитерористичної операції та на шість місяців після дня її завершення.

[до змісту](#)



РОЗДІЛ 3. СУДОЧИНСТВО

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Розпорядження від 3.09.2014 №828 – р

Про деякі заходи щодо сприяння утвердженню доброчесності в судовій системі

Розпорядження передбачає перевірку Державною фіскальною службою України разом з Міністерством внутрішніх справ, Службою безпеки, Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку

Вкрай важливо щоб така перевірка носила комплексний характер, а судді не мали можливості коригувати інформацію внесену в декларації. Слід погодитись і з тим, що перевірки підлягає все майно суддів та членів їх сімей, в тому числі і те що знаходиться в фактичному користуванні. Технічні складності в реалізації розпорядження є і будуть, але це не підстава змінювати курс.

за участю Генеральної прокуратури України, Національного банку, Ради суддів України відомостей, зазначених у деклараціях про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру суддів судів загальної юрисдикції за 2013 рік, звернувши особливу увагу на факти невідповідності офіційним доходам майна, що перебуває у власності, в оренді чи на іншому праві користування, їх чи членів їх сімей, та про результати поінформувати Кабінет Міністрів України.

Міністерству внутрішніх справ за участю Генеральної прокуратури України, Служби безпеки та Ради суддів України провести до 1 грудня 2014 р. перевірку

дотримання суддями судів загальної юрисдикції установлених законодавством у сфері запобігання і протидії корупції обмежень, зокрема щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності, та про результати поінформувати Кабінет Міністрів України.

[до змісту](#)

ВИЩИЙ ГОСПОДАРСЬКИЙ СУД УКРАЇНИ

Розпорядження від 02.09.2014 № 28-р

Про зміну територіальної підсудності господарських справ

У зв'язку з неможливістю здійснювати правосуддя господарськими судами Донецької і Луганської областей, Донецьким апеляційним господарським судом у районі проведення антитерористичної операції

Проблема дійсно існує і розв'язувати її потрібно було. Проте на практиці виявилось багато проблемних моментів в реалізації розпорядження. Серед яких: видача наказів на виконання рішень господарських судів в зоні АТО, виявлення фізичного знаходження матеріалів справ, які починали розглядатись цими судами, засвідчення документів печатками судів, які знаходяться в зоні АТО, тощо

було визначено, що розгляд господарських справ, підсудних господарським судам, розташованим в районі проведення антитерористичної операції, здійснюється такими судами:

- господарських справ, підсудних господарському суду Донецької області, господарським судом Запорізької області;

- господарських справ, підсудних господарському суду Луганської області, господарським судом Харківської області;



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Вересень 2014

- господарських справ, що підлягають перегляду в апеляційному порядку Донецьким апеляційним господарським судом, - Харківським апеляційним господарським судом.

Господарським судам Донецької і Луганської областей, Донецькому апеляційному господарському суду справи, розгляд яких не закінчено і які перебувають у провадженні цих судів, передати господарським судам відповідно до пункту першого цього розпорядження протягом десяти робочих днів з дня його прийняття.

[до змісту](#)

ВИЩИЙ СПЕЦІАЛІЗОВАНИЙ СУД УКРАЇНИ

Розпорядження від 02.09.2014 № 2710/38-14.

З розгляду цивільних та кримінальних справ

Розпорядженням визначено територіальну підсудність цивільних справ, справ про адміністративні правопорушення, підсудних місцевим загальним судам, розташованим у районі проведення антитерористичної операції, адміністративних справ, підсудних місцевим загальним судам як адміністративним судам, апеляційним судам, розташованим у районі проведення антитерористичної операції; кримінальних проваджень, підсудних місцевим (районним, міським, районним у містах, міськрайонним) судам, апеляційним судам, розташованим у районі проведення антитерористичної операції.

[до змісту](#)

ВИЩИЙ ГОСПОДАРСЬКИЙ СУД УКРАЇНИ

Розпорядження від 02.09.2014 № 193.

Розгляд адміністративних справ, підсудних адміністративним судам, розташованим у районі проведення антитерористичної операції, здійснюється такими судами:

- Запорізьким окружним адміністративним судом – адміністративних справ, підсудних Донецькому окружному адміністративному суду;
- Харківським окружним адміністративним судом – адміністративних справ, підсудних Луганському окружному адміністративному суду;
- Харківським апеляційним адміністративним судом – адміністративних справ, що підлягають перегляду в апеляційному порядку Донецьким апеляційним адміністративним судом.

[до змісту](#)



ВИЩИЙ ГОСПОДАРСЬКИЙ СУД УКРАЇНИ

Інформаційний лист від 12.09.2014 № 01-06/1290/14.

У зв'язку з прийняттям Верховною Радою України Закону України "Про здійснення правосуддя та кримінального провадження у зв'язку з проведенням антитерористичної операції" (далі - Закон), який набрав чинності 20.08.2014, Вищий господарський суд України звернув увагу на таке:

- справи, розгляд яких не закінчено і які перебувають у провадженні місцевих, апеляційних судів, розташованих в районі проведення АТО, в разі неможливості здійснювати правосуддя передаються судам відповідно до встановленої згідно із Законом підсудності протягом десяти робочих днів з дня прийняття розпорядження головою відповідного вищого спеціалізованого суду. Розгляд переданих справ починається спочатку (шляхом винесення ухвали про прийняття справи до провадження).
- у разі неможливості передачі матеріалів справи відповідно до встановленої згідно із Законом підсудності вчинення необхідних процесуальних дій здійснюється за документами і матеріалами, поданими учасниками судового процесу, за умови, що такі документи і матеріали є достатніми для ухвалення відповідного судового рішення.
- судовий збір за подання позовних заяв та інших звернень, сплачений при їх поданні до господарських судів, які розташовані в районі проведення АТО, повторно не сплачується і не стягується. Якщо ж такий збір сплачено не було, то його сплата (стягнення) здійснюється на загальних підставах відповідно до Закону України "Про судовий збір".

[до змісту](#)



РОЗДІЛ 4. ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 16.09.2014 №1682 –VII

Про очищення влади

Закон визначає правові та організаційні засади проведення очищення влади (люстрації) для захисту та утвердження демократичних цінностей, верховенства права та прав людини в Україні. Метою таких дій, відповідно до закону, є підвищення ефективності боротьби з корупцією.

Особи подають керівнику або органу, власноручно написану заяву, у якій повідомляють про те, що до них застосовуються заборони, визначені Законом, або повідомляють про те, що до них не застосовуються відповідні заборони, та про згоду на проходження перевірки, згоду на оприлюднення відомостей щодо них відповідно до Закону.

Відповідно до Закону буде проведена перевірка, за якої буде вирішуватися питання про можливість призначення особи, як суб'єкта перевірки, на посаду в органах влади, а також організація процедури перевірки осіб, які є суб'єктами перевірки, на відповідність визначеним законопроектом критеріям з метою вирішення питання щодо можливості їх подальшого перебування на відповідній посаді.

Органом, уповноваженим на забезпечення проведення перевірки, передбаченої цим Законом, є Міністерство юстиції України. Відомості про осіб, щодо яких встановлено заборону, вносяться до Єдиного державного реєстру осіб, щодо яких застосовано положення Закону України "Про очищення влади" (далі - Реєстр), що формується та ведеться Міністерством юстиції України.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 16.09.2014 № 1680.

Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей

Закон визначає тимчасовий порядок організації місцевого самоврядування, діяльності органів місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей з метою створення умов для якнайшвидшої нормалізації обстановки, відновлення правопорядку, конституційних прав і свобод громадян, а також прав і законних інтересів юридичних осіб, створення умов для повернення жителів до вимушено залишених місць постійного проживання, їх реінтеграції, а також для відновлення життєдіяльності в населених пунктах у Донецькій та Луганській областях та розвитку територій.

В окремих районах Донецької та Луганської областей рішенням міських, селищних, сільських рад створюються загони народної міліції, на які покладається реалізація завдання з охорони громадського порядку в населених пунктах цих районів.

Відповідно до Закону держава гарантує відповідно до закону недопущення кримінального переслідування, притягнення до кримінальної, адміністративної відповідальності та покарання осіб - учасників подій на території Донецької, Луганської областей.



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Вересень 2014

Органам влади та їх посадовим (службовим) особам, підприємствам, установам, організаціям усіх форм власності забороняється дискримінація, переслідування та притягнення до відповідальності осіб з приводу подій, що мали місце у Донецькій, Луганській областях.

[до змісту](#)

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Постанова від 10.09.2014 №442

Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади

Відповідно до Постанови КМУ від 10.09.2014 року №442 проводиться оптимізація системи центральних органів виконавчої влади.

В рамках цієї оптимізації частина держслужб та інспекцій ліквідується, а частина – реорганізується.

Зокрема, ліквідуються:

- Державна інспекція з контролю за цінами (функції з моніторингу динаміки цін передаються Державній службі статистики);
- Державна служба з питань захисту персональних даних;
- Державне агентство з туризму та курортів (функції передаються Мінекономрозвитку);
- Державна пробірна служба (частина функцій передається Мінфіну, а частина – Держслужбі з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів) і ряд інших.

Утворюють:

- Державну службу України з безпеки на транспорті, реорганізувавши шляхом злиття Державну інспекцію з безпеки на морському та річковому транспорті, Державну інспекцію з безпеки на наземному транспорті та підпорядкувавши Службі, що утворюється, Державну спеціальну службу транспорту;
- Державну службу України з питань праці, реорганізувавши шляхом злиття Державну інспекцію з питань праці та Державну службу гірничого нагляду та промислової безпеки і поклавши на Службу, що утворюється, функції з реалізації державної політики, які виконували органи, що припиняються (крім функцій з реалізації державної політики у сфері охорони надр), а також функції з реалізації державної політики у сфері гігієни праці та функції із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників;
- Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, реорганізувавши шляхом перетворення Державну ветеринарну та фітосанітарну службу і приєднавши до Служби, що утворюється, Державну інспекцію з питань захисту прав споживачів і Державну санітарно-епідеміологічну службу та поклавши на Службу, що утворюється, функції з реалізації державної політики, які виконували органи, що припиняються (крім функцій з реалізації державної політики у сфері племінної справи у тваринництві, у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників), а також функції із здійснення державного контролю (нагляду) за дотриманням вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін; здійснення державного нагляду (контролю) у сфері туризму та курортів;

[до змісту](#)



РОЗДІЛ 5. НА ШЛЯХУ ДО ЄС

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України від 16.09.2014 № 1678-VII.

Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони»

Відповідно до Угоди відбуватиметься гармонізація українського законодавства із законодавством ЄС у багатьох напрямках. Основні зміни, зокрема, полягатимуть у гармонізації процедур у сфері технічних бар'єрів торгівлі, гармонізації митного і податкового законодавства та запровадженні політичного та адміністративного співробітництва.

[до змісту](#)

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Розпорядження від 17.09.2014 року №847-р.

Про імплементацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони»

Даним Розпорядженням було затверджено план заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014-2017 роки.

Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям разом з іншими суб'єктами, відповідальними за виконання плану заходів наказано забезпечити виконання плану заходів у межах відповідних бюджетних призначень, а також за рахунок ресурсів міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством; розробити та подати до 1 листопада 2014 р. Кабінетові Міністрів України проекти планів імплементації актів законодавства ЄС, передбачених планом заходів; подавати щокварталу до 10 числа наступного місяця Кабінетові Міністрів України інформацію про стан виконання плану заходів для проведення Урядовим офісом з питань європейської інтеграції моніторингу ефективності його виконання та підготовки відповідних пропозицій.

[до змісту](#)



РОЗДІЛ 6. ІНШЕ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Постанова від 17.09.2014 №465

Питання оплати послуг та відшкодування витрат адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу

Кабінет Міністрів України затвердив новий порядок оплати послуг та відшкодування витрат адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу, методика обчислення розміру винагороди адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу.

Оплата послуг та відшкодування витрат адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу, здійснюються на підставі доручень, виданих центром з надання безоплатної вторинної правової допомоги.

Пунктом 3 постанови передбачено, що Мін'юст затверджує форму акта надання безоплатної вторинної правової допомоги з відповідними додатками. Заповнення адвокатами таких форм має забезпечити отримання центрами з надання безоплатної вторинної правової допомоги відомостей, що підтверджують факти надання правової допомоги у кожному передбаченому постановою випадку та витрат, пов'язаних з наданням такої допомоги, а також відповідність розрахунку розміру винагороди адвоката та витрат, пов'язаних з наданням такої допомоги, вимогам постанови.

[до змісту](#)

МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Наказ від 29.09.2014 N 1601/5

Про затвердження Порядку державної реєстрації договорів комерційної концесії (субконцесії)

Даним наказом затверджено порядок, який визначає процедуру державної реєстрації договору комерційної концесії (субконцесії), договору про внесення змін до цього договору та договору про його розірвання, внесення про це записів до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців (далі - Єдиний державний реєстр), а також внесення до Єдиного державного реєстру запису про скасування/визнання недійсною державної реєстрації договору комерційної концесії (субконцесії), договору про внесення змін до цього договору та договору про його розірвання, скасування/визнання недійсним договору комерційної концесії (субконцесії), договору про внесення змін до цього договору та договору про його розірвання, розірвання договору комерційної концесії (субконцесії) на підставі судового рішення, що набрало законної сили.

[до змісту](#)



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Постанова від 03.09.2014 №440

Про затвердження Порядку погашення заборгованості за рішеннями суду, виконання яких гарантується державою

Кабінетом Міністрів України з метою реалізації пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» 03.09.2014 р. прийнято постанову № 440 якою затверджено Порядок погашення заборгованості за рішеннями суду, виконання яких гарантується державою.

Відповідно до зазначеного Порядку, виконавчі документи за рішеннями суду про стягнення коштів або рішення суду, що набрали законної сили, боржником за якими є державний орган, державне підприємство, установа, організація або юридична особа, примусова реалізація майна якої забороняється відповідно до законодавства, які видані або ухвалені до 01.01.2013 р., подаються до органів державної виконавчої служби для здійснення їх обліку, інвентаризації та подальшої передачі органам, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів для погашення заборгованості.

Особа на користь чи в інтересах якої ухвалено рішення суду або видано виконавчий документ, або її представник звертається до управління державної виконавчої служби відповідного головного управління юстиції за місцезнаходженням боржника, та надає такі документи:

- заяву про виконання рішення із зазначенням реквізитів банківського рахунка, на який слід перерахувати кошти, або даних для перерахування коштів у готівковій формі через банки або підприємства поштового зв'язку, якщо зазначений рахунок відсутній (форма заяви додається);
- оригінал (дублікат) виконавчого документа або рішення суду (належним чином завірену його копію).
- копію довідки про присвоєння реєстраційного номера облікової картки платника податків (крім фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідному органу державної податкової служби і мають відмітку у паспорті або до паспорта яких внесені дані про реєстраційний номер облікової картки платника податків);
- копію паспорта громадянина України.

Рішення розподіляються в порядку такої черговості погашення заборгованості:

перша черга - рішення щодо пенсійних та соціальних виплат, про стягнення аліментів, відшкодування збитків та шкоди, завданих внаслідок злочину або адміністративного правопорушення, каліцтва або іншого ушкодження здоров'я, а також у зв'язку з втратою годувальника;

друга черга - рішення, пов'язані з трудовими правовідносинами;

третьа черга - інші рішення.

Рішення вносяться до кожної з черг за датою їх надходження до органу державної виконавчої служби.

[до змісту](#)



РОЗДІЛ 7. СУДОВА ПРАКТИКА

ВЕРХОВНИЙ СУД УКРАЇНИ

Постанова від 17.09.2014 року по справі № 6-53цс14.

Предмет спору - стягнення заборгованості за кредитним договором.

Суд зробив правовий висновок про те, що, регулюючи правовідносини з припинення поруки у зв'язку із закінченням строку її чинності, частина четверта статті 559 ЦК України передбачає три випадки визначення строку дії поруки:

протягом строку, встановленого договором поруки;

протягом шести місяців від дня настання строку виконання основного зобов'язання, якщо кредитор не пред'явить вимоги до поручителя;

протягом одного року від дня укладення договору поруки (якщо строк основного зобов'язання не встановлено або встановлено моментом пред'явлення вимоги), якщо кредитор не пред'явить позову до поручителя.

Аналіз зазначеної норми права дає підстави для висновку про те, що строк дії поруки (будь-який із зазначених у частині четвертій статті 559 ЦК України) не є строком захисту порушеного права, а є строком існування суб'єктивного права кредитора й суб'єктивного обов'язку поручителя, після закінчення якого вони припиняються.

Це означає, що зі збігом цього строку (який є преклюзивним) жодних дій щодо реалізації свого права за договором поруки, зокрема й застосування судових заходів захисту свого права (шляхом пред'явлення позову), кредитор вчиняти не може.

З огляду на преклюзивний характер строку поруки й обумовлене цим припинення права кредитора на реалізацію даного виду забезпечення виконання зобов'язань застосоване в другому реченні частини четвертої статті 559 ЦК України словосполучення "пред'явлення вимоги" до поручителя протягом шести місяців від дня настання строку виконання основного зобов'язання як умови чинності поруки слід розуміти як пред'явлення кредитором у встановленому законом порядку протягом зазначеного строку саме позовної, а не будь-якої іншої вимоги до поручителя.

При цьому зазначене положення не виключає можливості пред'явлення кредитором до поручителя іншої письмової вимоги про погашення заборгованості за боржника, однак і в такому разі кредитор може звернутися з такою вимогою до суду протягом шести місяців від дня настання строку виконання основного зобов'язання.



Отже, виходячи з положень другого речення частини четвертої статті 559 ЦК України, слід дійти висновку про те, що вимогу до поручителя про виконання ним солідарного з боржником зобов'язання за договором повинно бути пред'явлено у судовому порядку в межах строку дії поруки, тобто упродовж шести місяців із моменту настання строку погашення чергового платежу за основним зобов'язанням (якщо умовами договору передбачено погашення кредиту періодичними платежами), або із дня, встановленого кредитором для дострокового погашення кредиту в порядку реалізації ним свого права, передбаченого частиною другою статті 1050 ЦК України, або із дня настання строку виконання основного зобов'язання (у разі, якщо кредит повинен бути погашений одноразовим платежем).

Таким чином, закінчення строку, встановленого договором поруки, так само як сплив шести місяців від дня настання строку виконання основного зобов'язання або одного року від дня укладення договору поруки, якщо строк основного зобов'язання не встановлений, припиняє поруку за умови, що кредитор протягом строку дії поруки не звернувся з позовом до поручителя.

[до змісту](#)

ВЕРХОВНИЙ СУД УКРАЇНИ

Постанова від 17.09.2014 року по справі № 6-6цс14.

Верховний суд України прийшов до наступного висновку по справі. Відповідно до ч. 1 ст. 553 ЦК України за договором поруки поручитель поручається перед кредитором боржника за виконання ним свого обов'язку. Поручитель відповідає перед кредитором за порушення зобов'язання боржником. Згідно із ч. 4 ст. 559 ЦК України порука припиняється після закінчення строку, встановленого в договорі поруки.

У разі, якщо такий строк не встановлено, порука припиняється, якщо кредитор протягом шести місяців від дня настання строку виконання основного зобов'язання не пред'явить вимоги до поручителя. Якщо строк основного зобов'язання не встановлений або встановлений моментом пред'явлення вимоги, порука припиняється, якщо кредитор не пред'явить позову до поручителя протягом одного року від дня укладення договору поруки. Відповідно до ч. 1 ст. 251 ЦК України строком є певний період у часі, зі спливом якого пов'язана дія чи подія, яка має юридичне значення.

Строк визначається роками, місяцями, тижнями, днями або годинами (ч. 1 ст. 252 ЦК України). Разом з тим із настанням певної події, яка має юридичне значення, законодавець пов'язує термін, який визначається календарною датою або вказівкою на подію, яка має неминуче настати (ч. 2 ст. 251 та ч. 2 ст. 252 ЦК України). Договору поруки вбачається, що в ньому не встановлено строку, після якого порука припиняється, а умова договору поруки (пункт 3.2) про його дію до повного виконання боржником своїх зобов'язань перед банком за кредитним договором не є встановленим сторонами строком припинення дії поруки, оскільки суперечить ч. 1 ст. 251 та ч. 1 ст. 252 ЦК України, тому в цьому разі підлягають застосуванню норми ч. 4 ст. 559 ЦК України про те, що порука припиняється, якщо кредитор протягом шести місяців від дня настання строку виконання основного зобов'язання не пред'явить вимоги до поручителя. Отже, порука - це строкове зобов'язання, і незалежно від того, встановлений строк її дії договором чи законом, його сплив припиняє суб'єктивне право кредитора. Це означає, що строк поруки відноситься до преклюзивних строків. У кредитному договорі строк виконання основного зобов'язання чітко визначений - строк повного погашення кредиту є 23 липня 2011 року. За таких обставин у банку виникло право пред'явити вимогу до поручителів про виконання порушеного зобов'язання боржника щодо повернення кредиту, починаючи з 23 липня 2011 року, протягом наступних шести місяців. Строк поруки не є строком для захисту порушеного



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

Вересень 2014

права. Це строк існування самого зобов'язання поруки. Таким чином, і право кредитора, і обов'язок поручителя по його закінченні припиняються, а це означає, що жодних дій щодо реалізації цього права, в тому числі застосування примусових заходів захисту в судовому порядку, кредитор вчиняти не може. Отже, вимогу до поручителя про виконання взятого ним зобов'язання має бути пред'явлено в межах строку дії поруки (6 місяців, 1 року чи будь-якого іншого строку, який встановили сторони в договорі). Тому навіть якщо в межах строку дії поруки була пред'явлена претензія і поручитель не виконав вказані в ній вимоги, кредитор не має права на задоволення позову, заявленого поза межами вказаного строку, оскільки із закінченням строку припинилося матеріальне право.

За таких обставин висновки суду про виникнення права в банку на пред'явлення позову до відповідачів у межах встановленого законом загального трирічного строку позовної давності з часу звернення з письмовою вимогою не можна визнати такими, що відповідають вимогам закону.

[до змісту](#)



Сергій Дзюбенко

Асоційований партнер АК
«Правочин»



Анастасія Сингаєвська

Молодший юрист
АК «Правочин»

З будь-яких питань, що пов'язані із текстом цього дайджесту, прохання звертатися за електронною адресою: info@pravochin.com.ua